

Số: **09**/KL-TTr

Lai Châu, ngày **28** tháng 8 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành hoạt động đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư đối với dự án đầu tư phát triển cây quế kết hợp trồng cây gỗ lớn tại huyện Than Uyên của Công ty TNHH tư vấn xây dựng thủy lợi Miền núi

Thực hiện Quyết định thanh tra số 02/QĐ-TTr ngày 28/6/2024 của Chánh Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư thanh tra về việc chấp hành hoạt động đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư đối với 02 dự án đầu tư trên địa bàn huyện Than Uyên. Từ ngày 05/7/2024 đến 03/8/2024, Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra dự án đầu tư phát triển cây quế kết hợp trồng cây gỗ lớn tại huyện Than Uyên của Công ty TNHH tư vấn xây dựng thủy lợi Miền núi (gọi tắt là Công ty hoặc Nhà đầu tư).

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 10/BC-ĐTTr ngày 16/8/2024 của Trưởng đoàn thanh tra, Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư kết luận như sau:

1. Khái quát chung

- Tên nhà đầu tư: Công ty TNHH tư vấn xây dựng thủy lợi Miền núi.
- Trụ sở chính: Khu 1, thị trấn Than Uyên, huyện Than Uyên, tỉnh Lai Châu
- Người đại diện theo pháp luật: Ông Phạm Quang Nguyễn, Giám đốc Công ty.
- Tổ chức của công ty gồm: Giám đốc và phó giám đốc; 01 tổ kỹ thuật, 01 tổ bảo vệ phòng cháy 10 lao động; 50 lao động thuê thời vụ.
- Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh lần đầu ngày 15/3/2000 và đăng ký thay đổi 11 lần; lần thay đổi thứ 11 ngày 17/5/2023.
- Mã số doanh nghiệp 6200000576.
- Tóm tắt nội dung chính của dự án được UBND tỉnh Lai Châu cấp chủ trương đầu tư.
- + Tên dự án đầu tư: Đầu tư phát triển cây quế kết hợp trồng cây gỗ lớn tại huyện Than Uyên.
- + Mục tiêu: Phát triển cây quế kết hợp cây gỗ lớn tại huyện Than Uyên theo hướng chuyên nghiệp, hướng tới phát triển sản phẩm nông lâm nghiệp có

chất lượng, giá trị kinh tế cao; phủ xanh đất trống đồi núi trọc, nâng cao tỷ lệ che phủ rừng; khai thác gỗ rừng trồng, cây lâm sản ngoài gỗ để phục vụ nhu cầu thị trường nhằm tìm kiếm lợi nhuận cho nhà đầu tư; tạo thêm việc làm thu nhập ổn định cho người lao động; thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội, góp phần tăng thu ngân sách địa phương.

+ Quy mô dự án: Dự án có tổng diện tích 321,03 ha, gồm các hạng mục chính sau: Diện tích đất trồng quế, trồng giổi xanh thuộc dự án: 310 ha. Trong đó: trồng quế 260 ha; trồng giổi xanh 50 ha; Hạ tầng các công trình phục vụ quản lý dự án: Tổng diện tích 11,03 ha. Trong đó: Diện tích hạ tầng công trình dân dụng là 0,07 ha (nhà điều hành, nhà kho, nhà ở công nhân và các hạng mục phụ trợ khác); đường giao thông nội bộ và đường ranh cản lửa khoảng 10,96 ha.

+ Tổng vốn đăng ký đầu tư: 23.381 triệu đồng.

+ Thời gian hoạt động của dự án: 50 năm.

+ Địa điểm thực hiện dự án: Xã Pha Mu, huyện Than Uyên, tỉnh Lai Châu

+ Tiến độ triển khai dự án: Khởi công Quý II/2022 - Hoàn thành đến tháng 1/2025: Thi công xây dựng các hạng mục hạ tầng kỹ thuật phục vụ quản lý dự án; thực hiện trồng cây Quế, cây Giổi xanh; hoàn thành đưa dự án vào chăm sóc bảo vệ.

+ Các ưu đãi đầu tư: Theo quy định của pháp luật về đầu tư, đất đai, thuế và các quy định hiện hành khác có liên quan.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Ngành nghề đăng ký được phép hoạt động: Tại thời điểm thanh tra, kiểm tra trên hệ thống Cổng thông tin Quốc gia về đăng ký doanh nghiệp Nhà đầu tư có mã ngành 0210 là Trồng rừng, chăm sóc rừng và ươm giống cây lâm nghiệp. Như vậy, ngành nghề đăng ký đã phù hợp với với dự án được chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư.

2.2. Về chủ trương đầu tư

- Quyết định chấp thuận đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư dự án Đầu tư phát triển cây quế kết hợp trồng cây gỗ lớn tại huyện Than Uyên tại Quyết định số 453/QĐ-UBND ngày 19/4/2022 là cấp lần đầu.

- Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đầu tư phát triển cây quế kết hợp trồng cây gỗ lớn tại huyện Than Uyên tại Quyết định số 181/QĐ-UBND

ngày 28/02/2024 do thay đổi tiến độ thực hiện dự án so với chấp thuận đầu tư cấp lần đầu.

2.3. Tình hình vốn đầu tư thực hiện dự án đến thời điểm báo cáo ngày 06/6/2024

- Vốn tự có của nhà đầu tư đã thực hiện là 6.697,5 triệu đồng theo báo cáo số 06/BC-TLMN ngày 06/6/2024. Tuy nhiên Nhà đầu tư chỉ cung cấp hợp đồng mua cây giống số 06/HĐMB ngày 06/5/2023 giữa doanh nghiệp tư nhân Giang Hải Yên Bái và Công ty TNHH tư vấn xây dựng thủy lợi Miền núi, số lượng cây giống xanh là 8.400 cây, quế là 420.000 cây, giá trị hợp đồng 783.720.000 đồng. Các nội dung khác về tài chính Nhà đầu tư không cung cấp.

- Vốn vay các tổ chức tín dụng: Không có.

2.4. Việc chấp hành các quy định và tiến độ thực hiện dự án sau khi có quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư

a) Về chấp hành thực hiện các thủ tục liên quan đến đất đai

- Về thủ tục giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất

Công ty được UBND tỉnh Lai Châu ban hành Quyết định 453/QĐ-UBND ngày 20/3/2023 về thu hồi đất, cho thuê đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất để thực hiện dự án Đầu tư phát triển cây quế kết hợp trồng cây gỗ lớn tại huyện Than Uyên (lần 1) cho thuê đất với diện tích 91,9609/321,03 ha, bằng 28,6% so với quyết định cấp chủ trương đầu tư; thời hạn sử dụng đất đến 19/4/2072; hình thức: trả tiền thuê hàng năm.

Công ty đã được cấp và bàn giao Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sử dụng nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất và bàn giao đất trên thực địa ngày 06/4/2023 với diện tích 91,9609ha theo Giấy chứng nhận phát hành CH665823 ngày 20/3/2023

Như vậy, Công ty đã hoàn thành thủ tục cho thuê với diện tích 91,9609/321,03 ha, đạt 28,6% so với quyết định cấp chủ trương đầu tư.

b) Về chấp hành thực hiện các thủ tục liên quan đến xây dựng¹:

Công ty cơ bản đã chấp hành các thủ tục liên quan xây dựng đối với hạng mục đầu tư như: Xây dựng đường lâm nghiệp 4km, đường băng cản lửa 6km đã được Sở

¹ Hạ tầng các công trình phục vụ quản lý dự án: Tổng diện tích 11,03 ha. Trong đó: Diện tích hạ tầng công trình dân dụng là 0,07 ha (nhà điều hành, nhà kho, nhà ở công nhân và các hạng mục phụ trợ khác); đường giao thông nội bộ và đường ranh cản lửa khoảng 10,96 ha

Giao thông vận tải Lai Châu cấp Giấy phép thi công công trình xây dựng các nút giao đầu nối đường vào dự án. Tuy nhiên, Công ty chưa thực hiện đầy đủ các thủ tục theo quy định tại điểm c, điểm e khoản 1 Điều 107², khoản 1 Điều 50³ và khoản 1, khoản 3 Điều 52⁴ Luật Xây dựng (Luật số 62/2020/QH14 sửa đổi, bổ sung).

c) Về việc thiết kế, xây dựng các công trình phòng cháy chữa cháy rừng: Nhà đầu tư đã thực hiện các thủ tục đảm bảo theo quy định.

d) Tiến độ thực hiện dự án theo Quyết định số 181/QĐ-UBND ngày 28/02/2024: Do diện tích lớn, Đoàn Thanh tra không xác minh, chỉ kiểm tra chọn mẫu 03 vị trí theo báo cáo của Nhà đầu tư trên diện tích đã trồng được 91/310 ha.

đ) Ưu đãi đầu tư: Nhà đầu tư được miễn tiền thuê đất và được Cục thuế tỉnh Lai Châu ban hành Quyết định số 311/QĐ-CTLCH ngày 27/4/2023; số tiền được miễn: 1.670.140.957 đồng; diện tích đất được miễn tiền thuê đất: 919.609 m²; thời gian miễn: 49 năm 01 tháng 01 ngày (từ ngày 20/3/2023 đến ngày 19/4/2072).

2.5. Về bảo đảm thực hiện dự án đầu tư của nhà đầu tư

Nhà đầu tư đã chấp hành thực hiện các thủ tục bảo đảm thực hiện dự án theo đúng Điều 26, Nghị định 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ

2.6. Về chấp hành chế độ thông tin báo cáo hoạt động đầu tư

Công ty cơ bản đã chấp hành chế độ báo cáo theo quy định. Tuy nhiên đối với chế độ báo cáo, kỳ báo cáo và báo cáo qua hệ thống thông tin quốc gia Công ty chưa chấp hành đầy đủ các quy định của Luật đầu tư⁵ và quy định khoản 6⁶ Điều 105 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021.

² Điều 107. Điều kiện khởi công xây dựng công trình

1. Việc khởi công xây dựng công trình phải bảo đảm các điều kiện sau:

c) Có thiết kế bản vẽ thi công của hạng mục công trình, công trình khởi công đã được phê duyệt;

e) Chủ đầu tư đã gửi thông báo về ngày khởi công xây dựng đến cơ quan quản lý nhà nước về xây dựng tại địa phương trước thời điểm khởi công xây dựng ít nhất là 03 ngày làm việc.

³ Điều 50. Trình tự đầu tư xây dựng

1. Trình tự đầu tư xây dựng có 03 giai đoạn gồm chuẩn bị dự án, thực hiện dự án và kết thúc xây dựng đưa công trình của dự án vào khai thác sử dụng, trừ trường hợp xây dựng nhà ở riêng lẻ.

⁴ Điều 52. Lập dự án đầu tư xây dựng

1. Khi đầu tư xây dựng, chủ đầu tư hoặc cơ quan, tổ chức được giao nhiệm vụ chuẩn bị dự án phải lập Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, trừ trường hợp quy định tại khoản 3 và khoản 4 Điều này. Nội dung Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng phải phù hợp với yêu cầu của từng loại dự án. Việc lập Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng phải tuân thủ quy định của Luật này và quy định khác của pháp luật có liên quan.

3. Dự án đầu tư xây dựng chỉ cần lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng trong các trường hợp sau:

a) Công trình xây dựng sử dụng cho mục đích tôn giáo;

b) Công trình xây dựng quy mô nhỏ và công trình khác do Chính phủ quy định.

⁵ điểm c khoản 1, điểm a khoản 2, khoản 4 Điều 72 Luật Đầu tư số 61/2020/QH14; Điều 102 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ; điểm a khoản 1 Điều 104 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ và Thông tư 03/2021/TT-BKHĐT ngày 09/4/2021

⁶ Tổ chức kinh tế thực hiện dự án đầu tư được cấp tài khoản truy cập hệ thống thông tin quốc gia về đầu tư để thực hiện chế độ báo cáo định kỳ theo quy định”.

3. Kết luận

1. Kết quả đạt được

Nhà đầu tư sau khi được chấp thuận phê duyệt Quyết định chủ trương đầu tư dự án đã hoàn thiện, thực hiện các thủ tục đất đai theo quy định của pháp luật đất đai một phần diện tích trong quyết định chủ trương đầu tư; thực hiện một phần các thủ tục đầu tư theo quy định của pháp luật về xây dựng. Loại cây trồng trên diện tích được cấp đã theo đúng loại cây tại quyết định cấp chủ trương đầu tư trồng Quế, trồng Giỏi.

Việc triển khai thực hiện dự án cơ bản theo đúng nội dung của Quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư và các quy định của pháp luật khác có liên quan. Kịp thời đề xuất UBND tỉnh điều chỉnh tiến độ thực hiện dự án. Xây dựng Kế hoạch cụ thể về tiến độ triển khai thực hiện dự án đối với từng hạng mục theo nội dung Quyết định chủ trương đầu tư đã được phê duyệt và hồ sơ thuê đất được cấp.

Việc chấp hành nghĩa vụ tài chính của nhà đầu tư đối với bảo đảm thực hiện dự án đầu tư đã tuân thủ theo quy định tại Điều 43, Luật Đầu tư 61/2020/QH14 và Điều 25, Điều 26, Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ.

Về chế độ báo cáo cơ bản chấp hành theo quy định.

2. Hạn chế

Đến thời điểm thanh tra Nhà đầu tư chưa thực hiện các thủ tục đề nghị cấp thẩm quyền ban hành quyết định cho thuê đất số diện tích còn lại là 229,07ha và tiến độ thực hiện dự án khó đạt được so với quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư.

Số vốn đã giải ngân đạt 3,35% so với số vốn cam kết đầu tư 783,720/23.381 triệu đồng.

Một số báo cáo về hoạt động đầu tư, chế độ báo cáo, kỳ báo cáo và báo cáo qua hệ thống thông tin quốc gia Nhà đầu tư chưa chấp hành theo quy định.

3. Trách nhiệm để xảy ra các hạn chế, thiếu sót nêu trên

Trách nhiệm chính thuộc về Nhà đầu tư chưa tích cực trong việc thực hiện các thủ tục cho thuê đất số diện tích còn lại và các quy định của pháp luật về báo cáo hoạt động đầu tư.

Bên cạnh đó các cơ quan quản lý Nhà nước có liên quan cũng có phần trách nhiệm trong việc đôn đốc, theo dõi các dự án trên địa bàn.

4. Kiến nghị các biện pháp xử lý

4.1. Đối với Nhà đầu tư

- Khẩn trương hoàn thiện thủ tục cho thuê đất đối với phần diện tích còn lại là 229,07ha.

- Đẩy nhanh tiến độ đảm bảo hoàn thành dự án theo diện tích và số vốn đã đăng ký đầu tư.

- Rà soát thực hiện đầy đủ các thủ tục về xây dựng theo quy định.

- Chấp hành đầy đủ chế độ báo cáo, kỳ báo cáo và báo cáo qua hệ thống thông tin quốc gia theo quy định.

2. Đối với phòng Đăng ký kinh doanh: Tham mưu cho Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện một số nội dung sau:

- Theo dõi, kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn nhà đầu tư triển khai thực hiện các hạng mục đầu tư theo tiến độ dự án đầu tư theo Quyết định chủ trương đầu tư được duyệt và điều chỉnh.

- Tăng cường thực hiện quản lý nhà nước theo chức năng, nhiệm vụ được giao; trường hợp nhà đầu tư vi phạm các nội dung đã được phê duyệt, chậm tiến độ thực hiện dự án hoặc vi phạm quy định của pháp luật về đầu tư thông tin kịp thời xử lý theo thẩm quyền và báo cáo, tham mưu cấp có thẩm quyền xử lý theo quy định.

- Hướng dẫn Nhà đầu tư báo cáo tình hình thực hiện dự án theo quy định và đăng ký tài khoản trên Hệ thống thông tin quốc gia về đầu tư để thực hiện báo cáo định kỳ theo quy định của pháp luật.

Trên đây là kết luận thanh tra tra dự án: Đầu tư phát triển cây quế kết hợp trồng cây gỗ lớn tại huyện Than Uyên của Công ty TNHH tư vấn xây dựng thủy lợi Miền núi./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (B/c);
- Nhà đầu tư;
- UBND huyện Than Uyên;
- Giám đốc Sở (B/c);
- Phòng Đăng ký kinh doanh;
- Đoàn Thanh tra;
- Lưu: TTr, HSTTr.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Nguyễn Đức Hạnh